安能集团第一工程局贵州建设发展有限公司呈批件

贵司财〔2023〕196号

文件名称	关于聘请咨询机构对“兴鑫煤矿”“八八煤矿”成立项目公司出具法律意见书和内部决策报告的请示

公司领导批示：

会议研究。

谢德美 2023年08月28日

拟同意，呈谢总批示

潘小武 2023年08月28日

已阅

张其勇 2023年08月28日

已阅

张晓宾 2023年08月28日

已阅

刘攀 2023年08月28日

部门意见/会签意见：

拟同意，请公司高管批示。

卢启丽 2023年08月25日

部室负责人:　　承办人:徐万金　　电话:18697964441

公共附件

全选 批量下载

附件名称	附件大小	创建人	创建时间
关于聘请咨询机构出具法律意见书和内部决策报告的请示.pdf	115.1K	徐万金	2023-08-25 15:19:21
关于黔西南州兴鑫煤矿、六盘水市八八煤矿露天开采推进情况的报告7.7.pdf	2.8M	徐万金	2023-08-25 15:19:21

会签意见区

第7步【会签】公司常委传阅 张其勇： 2023-08-28 22:19:44
已阅

第7步【会签】公司常委传阅 张晓宾： 2023-08-28 18:32:37
已阅

第7步【会签】公司常委传阅 刘攀： 2023-08-28 15:44:32
已阅

第5步【会签】党委书记/总经理意见 谢德美： 2023-08-28 14:47:09
会议研究。

第4步【会签】分管领导意见 潘小武： 2023-08-28 11:55:31
拟同意，呈谢总批示

第3步【会签】高管审批 聂开斌： 2023-08-25 15:48:21
拟同意，请分管领导批示

第2步【会签】部门领导意见 卢启丽： 2023-08-25 15:46:56
拟同意，请公司高管批示。

流程开始（流水号：256228）		
第1步	序号1：承办人	徐万金 主办 [已办结,用时：3小时38分钟19秒] 开始于：2023-08-25 11:41:25 结束于：2023-08-25 15:19:44
第2步	序号2：部门领导意见	卢启丽 主办 [已办结,用时：1分钟5

		3秒] 开始于：2023-08-25 15:45:07 结束于：2023-08-25 15:47:00
第3步	序号8：高管审批	聂开斌 主办 [已办结,用时：1分钟20秒] 开始于：2023-08-25 15:47:08 结束于：2023-08-25 15:48:28
第4步	序号3：分管领导意见	潘小武 主办 [已办结,用时：2天19小时14分钟12秒] 开始于：2023-08-25 16:41:25 结束于：2023-08-28 11:55:37
第5步	序号4：党委书记/总经理意见	谢德美 主办 [已办结,用时：59秒] 开始于：2023-08-28 14:46:18 结束于：2023-08-28 14:47:17
第6步	序号5：反承办人	徐万金 [已办结,用时：2分钟26秒] 开始于：2023-08-28 14:57:01 结束于：2023-08-28 14:59:27
第7步	序号6：公司常委传阅	刘攀 主办 [已办结,用时：17小时2分钟57秒] 开始于：2023-08-28 15:44:04 结束于：2023-08-29 08:47:01
	序号6：公司常委传阅	张其勇 [已办结,用时：25秒] 开始于：2023-08-28 22:19:21 结束于：2023-08-28 22:19:46
	序号6：公司常委传阅	张晓宴 [已办结,用时：9秒] 开始于：2023-08-28 18:32:29 结束于：2023-08-28 18:32:38
流程结束		

安能集团第一工程局贵州建设发展有限公司呈批件

关于聘请咨询机构对“兴鑫煤矿”“八八煤矿”成立项目公司出具法律意见书和内部决策报告的请示

公司领导：

自2020年6月，贵州公司与贵州勇能能源开发有限公司就兴鑫煤矿、八八煤矿的露天开采跟踪对接以来，经过工程局专班多次论证和贵州省政策调整，经过多方努力，兴鑫、八八煤矿两个露天煤矿项目推进工作已到关键攻坚阶段，现需聘请第三方咨询机构对煤矿成立项目公司获取工程施工任务，分别出具法律意见书和内部决策报告，出具法律意见书费用预计¥120,000.00万元(壹拾贰万元整），内部决策报告费用预计¥150,000.00万元（壹拾伍万元整），费用合计预计为270，000.00万元（贰拾柒万元整）。

妥否，请批示。

附件：1.关于黔西南州兴鑫煤矿、六盘水市八八煤矿露天开采推进情况的报告

安能集团第一工程局贵州建设发展有限公司呈批件

（此页无正文）

财务产权部

2023 年 8 月 20 日

安能集团第一工程局有限公司
贵州建设发展有限公司 文件

贵司〔2023〕261号　　签发人：谢德美

关于黔西南州兴鑫煤矿、六盘水市八八煤矿露天开采推进情况的报告

工程局市场经营事业部：

自2020年6月，贵州公司与贵州勇能能源开发有限公司就后寨煤矿、兴鑫煤矿、八八煤矿的露天开采跟踪对接以来，经过工程局专班多次论证和贵州省政策调整，经过多方努力，兴鑫、八八煤矿两个露天煤矿项目推进工作已到关键攻坚阶段，现将项目推进情况汇报如下：

一、项目情况

（一）兴鑫煤矿

基本情况：兴鑫煤矿位于贵州省晴隆县碧痕镇，距晴隆县城约35km，交通便利。属兼并重组保留煤矿，已取得60万吨/年采矿许可证，采矿许可证号：C5200002011051120112989，开采方式为：地下开采，矿区面积：3.9675km2，矿区范围由5个拐点坐标圈定，开采深度+1400～+750m，保有煤炭资源储量3633万t。现正做优化重组方案，将产能提升至120万吨/年，矿区面积约为13平方公里，资源储量约为1.8亿吨。兴鑫煤矿剥采比为9.29m3/t，总开挖方量约1亿m³，工程费用约60亿元。

（二）八八煤矿

基本情况：八八煤矿隶属水城区老鹰山街道境内管辖，属兼并重组保留煤矿，矿区面积0.9370km2，保有煤炭资源储量2705.8万t，兼并重组拟建规模45万t/a，2021年7月《省煤炭工业淘汰落后产能加快转型升级工作领导小组办公室会议纪要》（〔2021〕第6次 总第48次）联席会议通过，拟建生产规模调整为90万t/a，现正开展八八煤矿周边零星资源扩界工作，六盘水市水城区能源局委托贵州省地质矿产勘查开发局一〇五地质大队负责该板块零散资源储量核实相关工作，扩界后矿区面积为2平方公里，资源储量约为6400吨。八八煤矿剥采比为9.74m3/t，总开挖方量约0.78亿m³，工程费用约50亿元。

二、业主结构及职责

（一）兴鑫煤矿权属关系:贵州富强圣矿业有限公司(破产),矿权已被江西华辉能拓工程有限公司购买,资产包已被贵州普盛矿业投资有限公司购买。

（二）八八煤矿权属关系：贵州勇能能源开发有限公司

三、政策依据

根据《省能源局等八部门关于印发贵州省有序推进露天煤矿建设工作指引的通年知》（黔能源煤炭〔2021〕37号文件），申请调整开采方式为露天开采，其中，兴鑫煤矿矿区范围内露天可开采毛煤量2057万吨，平均剥采比9.74m3/t，按照100万吨/年的设计规模，服务年限18.7年，满足贵州省申办露天煤矿规模和服务年限要求。八八煤矿露天可开采毛煤量1167.6万吨，平均剥采比9.29m3/t，按照90万吨/年的设计规模，服务年限11.8年，满足贵州省申办露天煤矿规模和服务年限要求。

根据《自然资源部关于探索利用市场化方式推进矿山生态修复的意见》（自然资规〔2019〕6号）、《贵州省自然资源厅关于印发〈贵州省探索利用市场化方式推进矿山生态修复实施办法〉的通知》（黔自然资规〔2020〕2号）、《贵州省财政厅贵州省自然资源厅贵州省生态环境厅关于印发〈贵州省矿山地质环境治理恢复基金管理办法〉的通知》（黔财建〔2019〕111号）、《贵州省自然资源厅〈省自然资源厅关于规范市场化方式推进矿山生态修复的通知〉》（黔自然资函〔2020〕974号）、《贵州

省能源局〈关于对具备露天开采条件的煤矿项目有关情况进行摸底的通知〉》及《贵州省有序推进露天煤矿建设工作指引》（黔能源煤炭〔2021〕37号）文件推动实施。

目前，毕节市金沙县鑫达、渝南露天开采煤矿于2022年12月获批开工。

四、前期工作推进情况及项目进展：

2021年11月22日，贵州公司向李炳军省长提交了《关于恳请贵州省人民政府支持中国安能在黔部署应急救援力量及露天煤矿开采项目审批的报告》，李炳军省长于11月25日签："请长海副省长组织研究、提出意见"。陶长海副省长于11月30日签："请能源局会同有关部门研究，按有关规范处理，并报意见或结果"。省能源局徐光伟副局长于12月7日组织省发改委、省生态环保厅、省自然资源厅、省水利厅、省市场监管局、省农业厅、省煤矿安全监察局、3处煤矿所在县县政府及县相关部门，专门对我司拟参与建设的3处露天煤矿开采项目召开专题会。省能源局敖鸿局长于12月15日组织召开局专题会，对3处煤矿有关事宜进行梳理、提出意见，形成并上报了《省能源局关于安能集团第一工程局贵州建设发展有限公司恳请协调参与贵州露天煤矿开采项目建设有关情况的报告》。12月21日陶长海副省长圈批。总体来看，八八煤矿与兴鑫煤矿进展态势良好，目前矿区规划和规划环评已通过省专家评审，待合资公司成立后进行该两

项事宜的批复工作，其它报告包括初步设计、安全专篇、项目核准、项目环评、水土保持、水资源论证、林地手续、土地手续等所需的全部报告正紧张有序编制。

（一）兴鑫煤矿进展

1、《社会稳定风险评估报告》、《开采方式论证报告》、《合理性论证报告》均已评审完成，境内“三区三线”基本农田已经调出。

2、根据晴隆县人民政府出具的查重意见，兴鑫煤矿矿区范围与基本农田、生态保护红线及各类自然保护地、饮用水源保护区、一级国家公益林和Ⅰ级保护林地、基本草源、禁采禁建区等不重叠。

3、露天开采范围林业设计相关报告已完成编制。

4、根据现状调查区内有矿井工业场地、无高等级公路及铁路等重要交通要道及其它重要建筑设施，区内远离自然保护区及旅游景区分布，区内无重要水源地，不属于其他禁采禁建区。

5、征地拆迁清查工作已完成。

6、2023 年 4 月 14 日，晴隆县县委书记、县长现场考察了煤矿工作进度，针对出煤道路、生态修复、征地拆迁等问题提出了要求，并催促中国安能与矿主尽快成立合资公司，确保 8 月底前出煤。考察后，政府召开了专题会，各业务部门定人定责协助推动露天煤矿审批落地。并要求于 2023 年 4 月 25 日前中国安能

工作专班必需进驻晴隆县并开展前期工作包括但不限于项目公司注册、与政府各部门沟通对接、商征地拆迁、运煤公路修建等等。

（二）八八煤矿进展

1、《社会稳定风险评估报告》、《开采方式论证报告》、《合理性论证报告》均已评审完成，境内“三区三线”基本农田已经调出。

2、根据水城区人民政府出具的查重意见，八八煤矿拟露天开采范围为 0.7580km2，矿区范围与基本农田、生态保护红线及各类自然保护地、饮用水源保护区、一级国家公益林和Ⅰ级保护林地、基本草源、禁采禁建区等不重叠。

3、根据现状调查区内有矿井工业场地、无高等级公路及铁路等重要交通要道及其它重要建筑设施，区内远离自然保护区及旅游景区分布，区内无重要水源地，不属于其他禁采禁建区。

4、2023 年 3 月 28 日，对《矿区规划环评》进行了技术评审，专家提出了修改意见，要求针对渣土场容量不足、河流改道政策支撑、剥采比计算不准等问题，在一个月内完成整改后再进行评审。目前，河流改道方案已重新报批、渣土场选址调整完成。

5、矿区内的房屋拆迁已取得村民初步搬迁协议书。

6、林业调查报告已完成编制相关林业手续正在办理中。

五、政策要求及合作模式

兴鑫、八八煤矿均已进入实质推动的关键阶段，贵州省能源局要求两个煤矿露天开采开工时间分别于2023年8月31日、9月30日前开工建设。

硬性政策要求如下：

1、中国安能在兴鑫、八八煤矿露天开采过程中，必须由中国安能与现矿权单位（勇能能源）成项目合资公司，实施该项目，中国安能在公司股权中，占绝对控股。

2、兴鑫、八八煤矿的矿权，必须过户在项目合资公司，才具有实施该项目资格。

3、按照成熟一个项目，推动落地一个项目的原则，符合以上两个条件后，由项目所在地人民政府报省级相关职能部门审批。

合作模式：中国安能负责项目施工总承包，主导参与全部露天煤矿开采工程及矿山生态修复工程，以施工入股，与勇能能源在项目驻地成立合资公司，项目公司股比上，安能占绝对控股，勇能能源将两个煤矿矿权过户至项目公司，占安能股份以外的股份，并负责项目前期所需资金。在项目获批后，勇能能源逐步支付安能施工费用，收回项目公司股权。

资金保障方面：共同成立煤炭销售公司，煤炭出售收益全部进入此公司，优先用于结算工程款后再进行股东分红。

计量计价方面：①露天开采工程：根据设计图纸，参照《煤炭建设工程工程量清单项目及计算规则（2015 版）标准》《冶金矿山剥离工程定额 2010》《冶金矿山尾矿工程定额 2010》等相关标准进行计量计价。②矿山生态修复工程：根据生态修复方案具体施工内容，参照对应专业的预算定额标准，按省级或行业建设主管部门发布最新政策文件和信息价。具体由双方结合实际，最终协商确定。

六、存在的困难问题

一是双方成立合资公司，在当前经营政策条件下，决策审批流程较长，难以满足最迟 9 月 30 日动工的要求；**二是**项目合作模式、股权变更方面，合法合规设计有待论证；**三是**项目资金保证方面，需细化保证措施方案。

七、结论

从两个项目的露天开采合理性论证报告来看，兴鑫煤矿剥采比为 9.29m3/t，总开挖方量约 1 亿 m³，工程费用约 60 亿元；八八煤矿剥采比为 9.74m3/t，总开挖方量约 0.78 亿 m³，工程费用约 50 亿元。按照当前煤炭市场价格，煤炭销售金额 2 倍于工程费用，工程费用有保障。且在工程局的大力支持协调下，合作模式、时间节点均能实现。

八、恳请工程局支持的事项

一是由于该项目体量大，政策性强，协调范围广，内容多，

决策事项多，恳请工程局领导亲自挂帅牵头，由市场、法务、财务、工程等部门成立项目专班，并直接决策，减少决策时间及流程。二是按照贵州省能源局9月30日开工的时间节点要求，项目专班到项目所在地进行调研，进行全面分析，对计量、计价、资金支付及合作模式等条款进行详细沟通、商讨把关，对矿主、地方政府等相关方厉害关系进行梳理，倒排工期，推动项目落地。

附件：1.八八煤矿调整开采方式为露天开采的合理性论证报告等资料。

2.晴隆县兴鑫煤矿调整开采方式为露天开采的合理性论证报告等资料。

安能集团第一工程局贵州建设发展有限公司

2023年7月7日

市场开发与应急救援部　　2023年7月7日印