

杭州市富阳区政府采购项目 采购需求

采购单位：杭州市富阳区综合行政执法局

项目名称：2025-2027 年度彩虹快速路隧道（金家岭隧道、
虎啸杏隧道、受降隧道）设施养护项目

编制单位：杭州市建设工程管理集团有限公司

编制时间：2025 年 6 月 30 日

一、需求调查情况

(一) 本项目是否需要开展需求调查：☒是☐否

(二) 本项目是否属于可以不再重复开展需求调查情形：☒是☐否

(三) 需求调查方式：☐咨询☐论证 ☒问卷调查 ☐其他方式

(四) 需求调查对象：杭州市路桥集团股份有限公司、杭州久久建设工程有限公司、滨和环境建设集团有限公司

(五) 需求调查结果

1. 相关产业发展情况：城市隧道设施养护涉及文明城市发展及道路交通安全建设，随着行业快速发展，为系统的、有序的市政设施提供科学合理的规划，实现养护作业机械化、科学化、市场化的“现代养护”理念

2. 市场供给情况：市场竞争充分，供给量充足，能够满足采购的需求。

3. 同类采购项目历史成交信息情况：①项目名称：余杭区 2025 年良睦路、绿汀路隧道养护项目，开标时间：2025 年 03 月 31 日，中标单位：杭州市路桥集团股份有限公司、杭州大江东智毅实业有限公司，中标价：4085008.43 元，下浮 5%。②项目名称：余杭区综合行政执法局（市政中心）余杭区文一西路隧道养护项目，开标时间：2024 年 09 月 12 日，中标单位：杭州市路桥集团股份有限公司、杭州久久建设工程有限公司，中标价 9120048.8 元，下浮 4%。③项目名称：市管大型桥隧（彩虹快速路及杭富线标）市政设施养护项目，开标时间：2024 年 12 月 30 日，中标单位：杭州市市政工程集团有限公司、杭州市路桥集团股份有限公司，中标价：33995079 元，下浮率：11.26%。

4. 可能涉及的运行维护、升级更新、备品备件、耗材等后续采购情况：各种易耗材料由承包人承担。

5. 其他相关情况：本项目预算价 550 万元，采购内容为金家岭隧道、虎啸杏隧道、受降隧道设施养护，属社会公共服务，对养护企业的人员、设备要求比较严格，需要企业自有较多的各类大型设备。特别是对于突发事件、应急抢险等特殊情况时，需要企业能够及时提供足够多的人员、设备等，要求较高，故对养护企业的综合实力要求也较高。项目采购符合《政府采购促进中小企业发展管理办法》第六条“（三）按照

本办法规定预留采购份额无法确保充分供应、充分竞争，或者存在可能影响政府采购目标实现的情形，故本项目不专门预留份额面向中小企业采购。。

二、采购需求内容

（一）项目概况

彩虹快速路隧道全线共三座隧道，从杭州主城区往富阳方向分别为金家岭隧道、虎啸杏隧道、受降隧道。其中金家岭隧道长 1055 米，虎啸杏隧道长 2385 米，受降隧道长 2770 米。包括隧道范围内全部土建设施（不含隧道路面保洁）、机电设备、配电间、通信等监控智能化、智慧化设备的维护、管理用房（含控制中心）、消防、保养及更换、交通、市政设施整体维护等工作。

（二）项目所属年度：2025

（三）项目所属分类：服务类

（四）预算金额（元）：5500000 元，大写（人民币）：伍佰伍拾万元整。

（五）需满足的政府采购政策目标和具体支持对象：无。

（六）采购标的是否进口产品：☐进口 ☒国产

（七）拟采购标的的技术要求

拟采购标的（1）

标的内容	2025-2027 年度彩虹快速路隧道（金家岭隧道、虎啸杏隧道、受降隧道）设施养护项目		
数量	1	单位	批
功能和质量要求	一、项目概况 本项目为富阳区境内 2025-2027 年度彩虹快速路隧道（金家岭隧道、虎啸杏隧道、受降隧道）设施养护项目服务招标，主要内容为三个隧道红线范围及设施保护区内包括设施日常巡查、养护维修、定期检测、应急保障（如防汛、抗台、抗雪）、节日保障及甲方要求的临时性养护任务等。 二、服务期限及报价要求 1. 服务期限：1+1年，合同按单年签订，首年考核未通过，不再续签合同。 2. 报价要求： 投标单位按采购文件规定的质量要求，结合作业地段实际和企业自身实力自主报价并将涉及到的费用按单项列出清单。费用包		

	括： (1)作业成本经费。含人员工资、材料、车辆运行成本等。人员工资不得低于杭州市劳动保障部门规定的最低工资标准，根据相关规定必须落实职工劳保福利待遇，为职工缴纳社会保险费(养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险)与住房公积金等，保障职工休息休假权利，否则评标委员可以认为低于成本价恶性竞争而判定为无效标。 (2)合理利润及法规要求涉及的保障费用。防汛、防火、防台、抗雪防冻、突发事件应急处理及重大活动保障等涉及应急抢险和管理的相关费用。 (3)其他见《设施量清单》、《设施量清单及养护内容描述编制说明》。 三、隧道养护管理范围及内容 彩虹快速路隧道全线共三座隧道，从杭州主城区往富阳方向分别为金家岭隧道、虎啸杏隧道、受降隧道。其中金家岭隧道长 1055 米，虎啸杏隧道长 2385 米，受降隧道长 2770 米。包括隧道范围内全部土建设施(不含隧道路面保洁)、机电设备、配电间、通信等监控智能化、智慧化设备的维护、管理用房（含控制中心）、消防、保养及更换、交通、市政设施整体维护等工作。 以上均为城市快速路，要求按一等养护的城市隧道进行重点养护。 工程量清单及养护内容描述编制说明、设施量清单、养护内容描述详见采购文件。
--	--

(八) 拟采购标的的商务要求

1. 交付（实施）的时间（期限）：服务期：二年。

2. 交付（实施）的地点（范围）：杭州市富阳区。

3. 付款条件（进度和方式）

合同签订后，支付年度合同金额的 40%作为预付款，剩余年度合同金额按季度进行支付。次年预付款在次年相应月份按年度合同金额的 40%支付。每季度按考核结果支付该季度实得养护费用。

4. 售后服务要求：无

5. 其他商务要求（包装和运输、保险等）：无

(七) 采购项目的其他要求：

拟投入本项目养护作业的主要机械设备、仪器、人员表要求

(一) 养护作业主要机械设备配备要求一览表

序号	名称	数量	参数	备注
----	----	----	----	----

1	巡查车	2		皮卡车
2	工程车	1	总质量 4t 及以上	轻型普通货车
3	登高车	1	作业高度 18m 及以上 1 辆	
4	防撞包	1	防撞等级 2t	可配备于工程车
5	应急水泵	3	单台排水量 150m ³ /h 及以上	
6	发电机(应急电源)	1		
7	侧壁清洗车	1	最高清洗高度不小于 5m、清洗速度不低于 1km/h	
8	强排车	1	排量 2400m ³ /h 以上	

注：如中标，上述车辆均应配置北斗定位设备，停放在养护基地，专门服务本养护项目。除不可抗力外、设备无法维修外，投标文件中承诺配备的养护作业主要机械设备不得更换，若发现按合同违约处理。

(二) 养护作业其他机械设备配备要求一览表

序号	名称	数量	规格	备注
1	铣刨机	1	铣刨宽度 300mm (含) 以上	
2	摊铺机	1	摊铺宽度 5m (含) 以上	
3	压路机	1	最大工作质量不小于 3t, 滚动宽度不小于 0.8m	根据规范配置
4	封道防撞车	3	防撞等级 2000kg-70km/h 及以上	
5	沥青保温车	1	总质量 16t (含) 以上	

6	清雪设备	2	配备斜角清扫器或滚刷	
7	撒布机	1	撒布机料箱容积 4m ³ （含）以上，撒布密度满足 20-120g/m ² ，撒布宽度满足 2-12m	用于重点易结冰部位的融雪剂撒布
8	多功能机扫车	1	总质量 6t 及以上	
9	高压冲水车	1	总质量 15t 及以上	
10	其他机电等有关设备	若干	CCTV 检测仪、无人机等	临时应急任务配合

注：确保机械设备两小时内能到达本标段任一设施现场。

（三）养护作业主要仪器仪表配备要求一览表

序号	名称	数量	备注
1	全站仪	2	
2	水准仪	2	
3	数显回弹仪	1	
4	裂缝综合观测仪	2	
5	红外测距仪	2	

注：确保仪器仪表两小时内能到达本标段任一设施现场。

（四）项目组人员配备要求

序号	岗位	数量	岗位要求
1	项目负责人	1	具有市政类专业中级工程师及以上职称且有市政相关专业一级注册建造师证书
2	项目技术管理人员	7	具有市政类专业或机电类或机械类高级工程师（含）以上职称，计算机类专业工程师（含）以上职称、土木工程（岩土）或注册结构工程师、注册安全工程师证书。

3	驾驶人员、资料员等其他辅助人员	4	含媒体编辑人员 1 名，具备良好的媒体宣传能力。
4	持证作业人员	8	(1) 电工作业人员：2 名。即：持有高压电工特种作业操作证 1 名、持有低压电工特种作业操作证 1 名； (2) 消防设施操作员：持有消防设施操作员职业资格证书 4 名； (3) 专职安全员：持专职安全生产管理人员安全生产考核合格证书，人数不少于 2 名。
5	应急队伍保障	12	防汛抗台、抗雪防冻等事件应急处置，应急响应期间需值班备勤

注：1. 以上人员不可兼任岗位。

2. 项目团队所有人员待遇须有合法权益保障。（投标文件中提供职工合法权益保障承诺书，格式按招标文件要求）

3. 养护服务期内，项目负责人、技术管理人员、持证作业人员不得在其他项目中担任任何岗位，若发现按合同违约处理。

4. 项目负责人、技术管理人员未经招标人同意，不能随意更换；持证作业人员更换调整的，须提前向招标人书面报备。变更替换人员应为中标单位在职人员（社保缴纳3个月及以上）且不低于被替换人员的技术职称、职业资格、从业经验等要求。

三、合同订立安排

（一）采购项目预（概）算：5500000 元，最高限价：5500000 元

（二）开展采购活动的时间安排：2025 年 7 月

（三）采购组织形式：☐集中采购 ☒分散采购

（四）委托代理安排

☐集中采购机构 ☐部门集中采购机构
☒采购代理机构 ☐自行采购（含电子卖场）

（五）采购包划分：☐分标项 ☒不分标项

（六）合同分包：☐允许分包 ☒不允许分包

（七）供应商资格条件

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定，在中华人民共和国境内注册，且符合、承认并承诺履行本招标文件各项规定，所提供的货物和服务须在

我国境内合法生产或销售的；2、本项目接受联合体投标；3、落实政府采购政策需满足的资格要求：无；4、本项目的特定资格要求：具有市政公用工程施工总承包三级及以上资质。

（八）采购方式

- ☒公开招标 ☐邀请招标 ☐竞争性谈判
☐竞争性磋商 ☐询价 ☐单一来源采购
☐电子卖场 ☐其他采购方式（）

（九）选择采购方式的理由

根据浙财采监 2021[1]号文，预算金额达到公开招标数额标准的应当实行公开招标。

（十）竞争范围：☒公开发布 ☐电子卖场

（十一）评审规则：☒综合评分 ☐最低价中标 ☐其他（）

二、合同管理安排

（一）合同类型

- ☐货物合同 ☒服务合同
☐建设工程合同 ☐其他（）

（二）定价方式

- ☒固定总价 ☐固定单价
☐成本补偿 ☐绩效激励

（三）合同文本的主要条款

1. 合同主要标的

标的内容	2025-2027 年度彩虹快速路隧道（金家岭隧道、虎啸杏隧道、受降隧道）设施养护项目		
数量	1	单位	批
功能和质 量 要求	一、项目概况 本项目为富阳区境内 2025-2027 年度彩虹快速路隧道（金家岭隧道、虎啸杏隧道、受降隧道）设施养护项目服务招标，主要内容为三个隧道红线范围及设施保护区内包括设施日常巡查、养护维		

	修、定期检测、应急保障（如防汛、抗台、抗雪）、节日保障及甲方要求的临时性养护任务等。 二、服务期限及报价要求 1. 服务期限：1+1年，合同按单年签订，首年考核未通过，不再续签合同。 2. 报价要求： 投标单位按采购文件规定的质量要求，结合作业地段实际和企业自身实力自主报价并将涉及到的费用按单项列出清单。费用包括： (1)作业成本经费。含人员工资、材料、车辆运行成本等。人员工资不得低于杭州市劳动保障部门规定的最低工资标准，根据相关规定必须落实职工劳保福利待遇，为职工缴纳社会保险费(养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险)与住房公积金等，保障职工休息休假权利，否则评标委员可以认为低于成本价恶性竞争而判定为无效标。 (2)合理利润及法规要求涉及的保障费用。防汛、防火、防台、抗雪防冻、突发事件应急处理及重大活动保障等涉及应急抢险和管理的相关费用。 (3)其他见《设施量清单》、《设施量清单及养护内容描述编制说明》。 三、隧道养护管理范围及内容 彩虹快速路隧道全线共三座隧道，从杭州主城区往富阳方向分别为金家岭隧道、虎啸杏隧道、受降隧道。其中金家岭隧道长 1055 米，虎啸杏隧道长 2385 米，受降隧道长 2770 米。包括隧道范围内全部土建设施(不含隧道路面保洁)、机电设备、配电间、通信等监控智能化、智慧化设备的维护、管理用房（含控制中心）、消防、保养及更换、交通、市政设施整体维护等工作。 以上均为城市快速路，要求按一等养护的城市隧道进行重点养护。 工程量清单及养护内容描述编制说明、设施量清单、养护内容描述详见采购文件。
--	--

1. 交付（实施）的时间（期限）：服务期：二年。
3. 履约地点和方式：杭州市富阳区
4. 价款或者报酬：中标后确定
5. 考核要求和付款进度安排
按采购文件考核要求执行。
6. 资金支付方式：合同签订后，支付年度合同金额的 40%作为预付款，剩余年度

合同金额按季度进行支付。次年预付款在次年相应月份按年度合同金额的 40%支付。
每季度按考核结果支付该季度实得养护费用。

7. 验收、交付标准和方法： /
8. 质量保修范围和保修期： /
9. 知识产权归属、处理方式： 知识产权归甲方所有
10. 成本补偿、风险分担约定： 无
11. 违约责任与争议解决的方法： 详见采购合同。
12. 其他条款： 无

三、履约验收方案

（一）履约验收主体

1. 采购单位： 杭州市富阳区综合行政执法局
2. 验收组织方式： 杭州市富阳区综合行政执法局
3. 是否邀请本项目的其他供应商： ☐是 ☒否
4. 是否邀请专家： ☒是 ☐否
5. 是否邀请服务对象： ☐是 ☒否
6. 其他： 无

（二）履约验收时间： 项目完成所有内容建设后。

（三）履约验收方式： ☐简易程序 ☒一般程序

（四）履约验收程序： ☒一次性验收 ☐分段验收 ☐分期验收

（五）履约验收内容

1. 技术履约内容

采购需求中的相关要求及合同相关条款。

2. 商务履约内容： 采购需求中的相关要求及合同相关条款。

（六）履约验收标准： /

（七）履约验收其他事项： 无

四、风险控制措施和替代方案

该采购项目按照《政府采购需求管理办法》第二十五条规定，是否需要组织风险判断、提出处置措施和替代方案：☐是 ☒否

（一）国家政策变化应对措施

根据国家政策变化，甲乙双方友好协商，签订补充合同执行。

（二）实施环境变化应对措施

根据实际环境变化，甲乙双方友好协商，签订补充合同执行。

（三）重大技术变化应对措施

按主管部门最新的管理办法执行。

（四）预算项目调整应对措施

按实际调整内容，甲乙双方友好协商，签订补充合同执行。

（五）因质疑投诉影响采购进度应对措施

参照《政府采购质疑和投诉办法》执行。

（六）采购失败应对措施

按《政府采购法》的规定执行。

（七）不按规定签订或者履行合同应对措施

签订的合同条款要求处理。

（八）出现损害国家利益和社会公共利益情形应对措施

立即终止，遵照国家法律条款，报请上级主管部门处理。

（九）其他采购和合同履行过程的风险及应对措施

按签订的合同条款要求处理。